



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 194 / 15.10.2023

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind completarea art. 1 din
Legea nr. 147 din 26 iulie 2000 privind reducerile acordate
pensionarilor pentru transportul intern**

Analizând propunerea legislativă privind completarea art. 1 din Legea nr. 147 din 26 iulie 2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern (b594/17.10.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5146/18.10.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1050/19.10.2023,

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV

664 / 20.11.2023

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 1 din Legea nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, se urmărește ca „în cazul în care cele 6 călătorii reduse de care beneficiază pensionarii nu au fost utilizate, aceștia să poată primi o compensație în bani”.

2. În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că propunerea legislativă a fost **avizată nefavorabil de către Consiliul Economic și Social**, prin avizul nr. 7313/01.11.2023, motivat de faptul că *„scopul acestor reduceri acordate pensionarilor pentru transportul intern este asigurarea mobilității acestei categorii sociale și nu suplimentarea veniturilor”*.

5. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta este foarte sumară, rezumându-se la cinci paragrafe succint conturate și nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare și nici informații referitoare la consultările derulate în vederea elaborării propunerii.

Cu titlu preliminar, semnalăm că, potrivit Expunerii de motive, *„Inițiativa legislativă vine în sprijinul persoanelor vârstnice, aceștia confruntându-se cu o multitudine de probleme, cele mai importante fiind legate de **nivelul scăzut al veniturilor**”*. În acest context, având în vedere că, așa cum reiese din titlul Legii nr. 147/2000, aceasta vizează acordarea unor **reduceri pensionarilor pentru transportul intern, și nu suplimentarea veniturilor** acestora, recomandăm a se analiza dacă soluția legislativă propusă poate fi integrată în cuprinsul Legii nr. 147/2000.

7. La **titlu**, pentru respectarea uzanțelor normative, precum și pentru evitarea repetiției, propunem următoarea redactare: *„Lege pentru completarea art. 1 din Legea nr. **147/2000** privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern”*.

8. La **articolul unic**, pentru respectarea uzanțelor normative, precum și pentru evidențierea corectă a naturii intervenției legislative, **partea dispozitivă** se va reformula astfel:

*„Articol unic. - **La articolul 1** din Legea nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, publicată în*

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 354 din 28 iulie 2000, cu modificările și completările ulterioare, **după alineatul (1) se introduc două noi alineate, alin. (1¹) și (1²), cu următorul cuprins:**”.

În continuare, se vor reda, între ghilimele, doar textele propuse pentru alineatele nou introduse, respectiv alin. (1¹) și (1²).

La **alin. (1¹)**, pentru precizia normei, propunem ca sintagma „Călătoriile care nu au fost efectuate” să fie înlocuită cu sintagma „Călătoriile **prevăzute la alin. (1)** care nu au fost efectuate”.

Totodată, semnalăm lipsa de predictibilitate a normei, în absența stabilirii valorii care va fi compensată în bani și a stabilirii cu exactitate a perioadei de referință vizate de sintagma „în cursul anului”. În acest context, precizăm că, pentru respectarea principiului ierarhiei actelor normative, este necesar ca valoarea unei călătorii neefectuate care se compensează în bani să fie stabilită la nivel primar, respectiv prin legea ce face obiectul prezentei propuneri.

Totodată, este necesar să se prevadă dacă acea compensare în bani se va realiza la cererea pensionarilor sau din oficiu.

De asemenea, pentru asigurarea caracterului complet al normei, este necesară revederea și reformularea sintagmei „care vor fi **viraji** beneficiarilor odată cu plata primei pensii a anului următor”, având în vedere că, potrivit art. 109 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, plata pensiei se face, în funcție de opțiunea pensionarului, după cum urmează:

„a) **la domiciliul** sau, după caz, reședința pensionarului, în condițiile stabilite prin convențiile încheiate între CNPP și Compania Națională «Poșta Română» - S.A.;

b) **în cont curent sau în cont de card**, în condițiile stabilite prin convențiile încheiate între CNPP și băncile comerciale, precum și între CNPP și alte instituții de credit, conform legii”.

În consecință, este necesară revederea și reformularea textului.

La **alin. (1²)**, semnalăm că sintagma „calculul compensației” este improprie contextului și lipsită de predictibilitate, întrucât **nu se înțelege ce anume se va calcula**, în condițiile în care propunerea legislativă nu conține prevederi referitoare la valoarea unei călătorii neefectuate care se va compensa în bani.

Totodată, semnalăm că nu calculul ar trebui stabilit printr-un act normativ *infralegal*, ci procedura de compensare, procedură care ar trebui prevăzută nu într-un ordin de ministru, ci în Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr. 147/2000 privind reducerile

acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 2.403/2004, întrucât aceste norme stabilesc modul de aplicare a prevederilor Legii nr. 147/2000.

În consecință, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem eliminarea **alin. (1²)** și completarea propunerii cu un articol nou, care să fie marcat cu cifră romană (**art. II**) și care să prevadă modificarea corespunzătoare a Normelor metodologice pentru aplicarea Legii nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 2.403/2004.

În cazul însușirii acestei observații, **actualul articol unic** va fi marcat ca **art. I**, iar **partea dispozitivă** a acestuia se va reformula în mod corespunzător, în sensul că sintagma „după alineatul (1) se introduc două noi alineate, alin. (1¹) și (1²), cu următorul cuprins:”, propusă *supra*, va fi înlocuită cu sintagma „după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin NORDACHE
[REDACTED]

București
Nr. 1069/14.11.2023

L. nr. 147/2000

M. Of. nr. 354/28 iul. 2000

Lege privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern

¹ modificări prin L. nr. 30/2004 M. Of. nr. 218/12 mar. 2004 modifică art. 1 la 1 iulie 2004

Lege pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern

² completat prin O.G. nr. 8/2011 M. Of. nr. 78/31 ian. 2011 introduce art. 1_1

Ordonanță pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război

aprobată cu modificări prin L. nr. 211/2012 M. Of. nr. 778/19 nov. 2012

³ modificări prin L. nr. 52/2012 M. Of. nr. 185/22 mar. 2012 modifică art. 1 alin. (1) și (2)

Lege pentru corelarea unor reglementări privind facilitățile de călătorie, corespunzător noilor categorii de trenuri

⁴ modificări prin L. nr. 211/2012 M. Of. nr. 778/19 nov. 2012 aprobă cu modificări O.G. nr. 8/2011

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război